

EU:n talousarvio 2021-2027: alueellinen kehitys ja koheesio



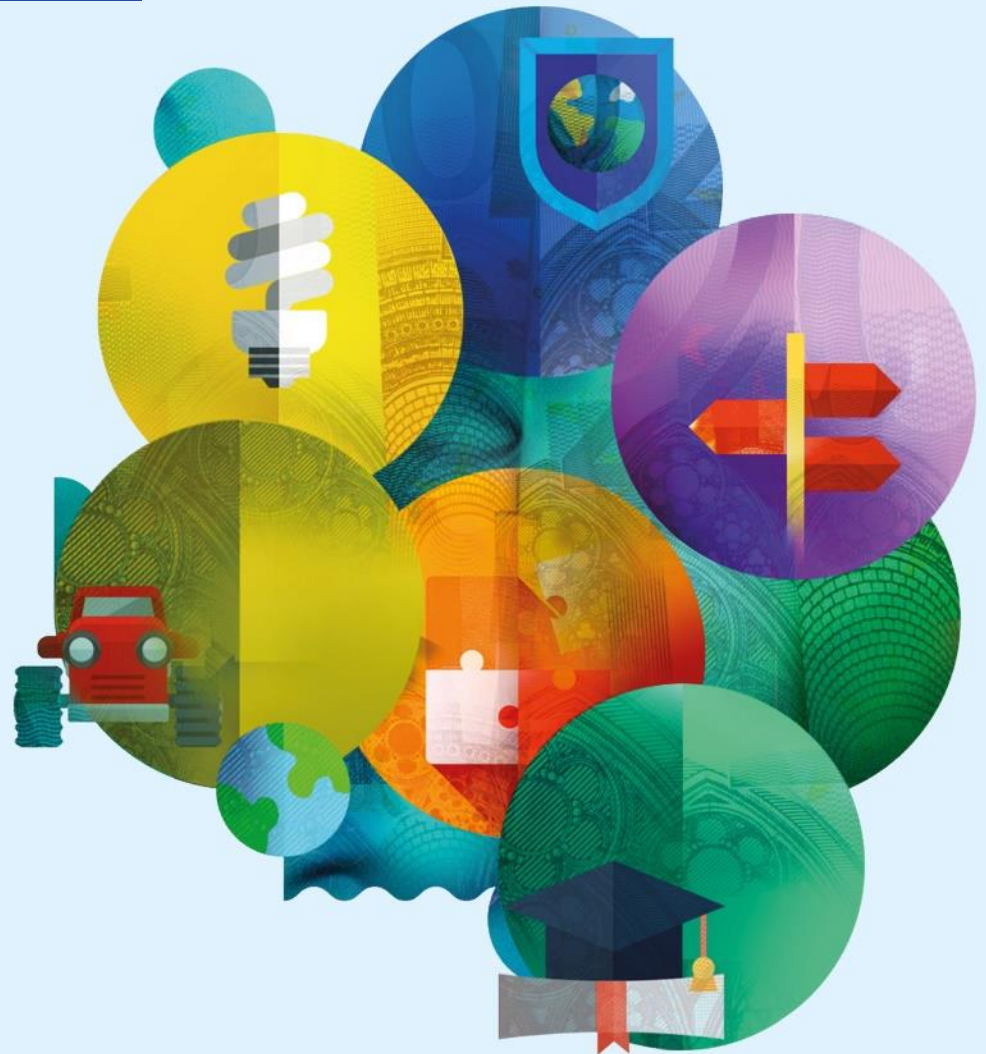
#CohesionPolicy
#EUinmyRegion

1. EU:N TALOUSARVIO TULEVAISUUTTA VARTEN

#EUBudget

#EURoad2Sibiu

#FutureofEurope





"Uusi talousarvio tarjoaa tilaisuuden muovata tulevaisuuttamme uutena, kunnianhimoisena unionina, jossa solidaarisuus sitoo 27 jäsenvaltiota yhteen. Tänä päivänä antamassaan ehdotuksessa komissio esittää käytännön suunnitelman siitä, miten saadaan enemmän aikaan vähemmillä resursseilla."

Jean-Claude Juncker, Euroopan komission puheenjohtaja,
2. toukokuuta 2018





MUKAUTETTU POLIITTISIIN PAINOPISTEISIIN (2)

Yksinkertaistaminen, läpinäkyvyys ja joustavuus

Miljardia euroa käypinä hintoina



I SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALITALOUS
187,4 MILJARDIA EUROA

1. Tutkimus ja innovointi
2. Euroopan strategiset investoinnit
3. Sisämarkkinat
4. Avaruus



YHTEENKUULUVUUS JA ARVOT
442,4 MILJARDIA EUROA

5. Aluekehitys ja koheesio
6. Talous- ja rahaliitto
7. Investointi ihmisiin, sosiaalinen koheesio ja arvot



LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ
378,9 MILJARDIA EUROA

8. Maatalous- ja meripolitiikka
9. Ympäristö- ja ilmastotoimet



MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS
34,9 MILJARDIA EUROA

10. Muuttoliike
11. Rajaturvallisuus



TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS
27,5 MILJARDIA EUROA

12. Turvallisuus
13. Puolustus
14. Kriisitoiminta



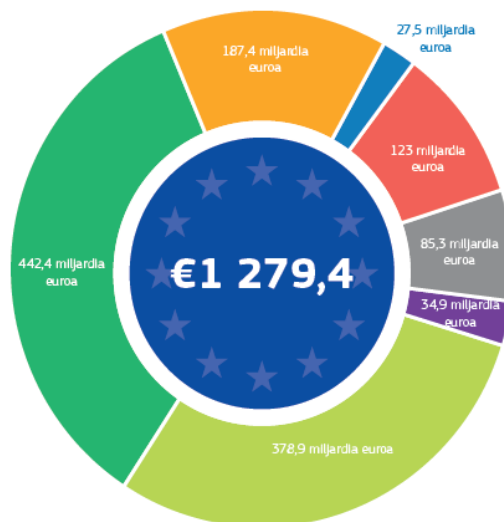
NAAPURIALUEET JA MUU MAAILMA
123 MILJARDIA EUROA

15. Ulkosuhteet
16. Liittymistä valmisteleva tuki



EU:N YLEINEN HALLINTO
85,3 MILJARDIA EUROA

17. EU:n yleinen hallinto





PAINOTTAA EUROOPPALAISTA LISÄARVOA

Painopistealueiden vahvistaminen

Tutkimus, innovointi ja digitaalitalous



× 1,6



Nuoriso



× 2,2



Life – Ilmasto- ja ympäristötoimet



× 1,7



Muuttoliike ja rajaturvallisuus



× 2,6



Turvallisuus



× 1,8



Ulkosuhteet



× 1,3



Lisäys EU:n uudessa pitkän aikavälin talousarviossa

Lisäys yhteensä = +109 miljardia euroa

Ilmastotoimien valtavirtaistaminen edistää ilmastotavoitteiden saavuttamista



× 1,6



20 % monivuotisesta rahoituskehyksestä 2014–2020, EU28 = 206 miljardia

25 % monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027, EU27 = 320 miljardia

Lisäys yhteensä = +114 miljardia euroa

Huom. Verrattuna vuosia 2014–2020 koskevaan monivuotiseen rahoituskehykseen 27 jäsenvaltion EU:ssa. Sisältää Euroopan kehitysrahaston.

Lähde: Euroopan komissio.



MOITTEETON VARAINHOITO JA OIKEUSVALTIOPERIAATE



Uuden **mekanismin** avulla:

unioni voi keskeyttää, vähentää tai rajoittaa mahdollisuuksia saada EU:n rahoitusta

sen mukaan, minkä tyyppisiä ja miten vakavia ja laajoja oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen kohdistuvat puutteet ovat,

kun ns. yleiset puutteet voivat vaarantaa unionin taloudelliset edut.



Sitä **sovelletaan**

kaikkiin EU:n varoihin, joita hallinnoidaan yhdessä jäsenvaltioiden kanssa sekä

varoihin, joita hallinnoidaan suoraan tai välillisesti, jos varojen saaja on valtiollinen elin.



Se **ei vaikuttaisi**

EU:n rahoituksen yksittäisiin tuensaajiin.

Jäsenvaltioilla olisi edelleen velvollisuus toteuttaa ohjelmat ja suorittaa maksut lopullisille tuensaajille

MITEN SE TOIMII?

Komissio toteaa, että mekanismin soveltamista koskevat edellytykset täyttyvät.

Komissio ilmoittaa havainnostaan asianomaiselle jäsenvaltiolle.

Jäsenvaltiolle asetetaan vähintään yhden kuukauden määräaika huomautustensa esittämiseen.

Komissio päättää suojoitoimennettelyn käynnistämisestä.

Neuvosto hyväksyy toimenpidettä koskevan päätöksen käänteisellä määränemistäänestyksellä¹.

Toimenpiteitä sovelletaan, kunnes oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen kohdistuvat puutteet lakkaavat.

EU:n tuleva talousarvio

2. Alueellinen kehitys ja koheesio



#CohesionPolicy
#EUinmyRegion

“

”Kaikille alueille

*tarkoitettu koheesiopolitiikka ei jätä niistä yhtäkään jälkeen. Ehdottamamme **uusien toimintalinjojen** mukainen politiikka on **aiempaa joustavampaa** ja suojelee paremmin kansalaisia. Lisäksi sen **sääntöjä yksinkertaistetaan**, mikä hyödyttää kaikkia pienyrityksistä ja -yrittäjistä kouluihin ja sairaaloihin, joiden on aiempaa helpompaa hankkia rahoitusta.”*

#EUBudget

Corina Crețu, alue- ja

kaupunkipolitiikasta vastaava
komission jäsen



European
Commission



Nykyaikainen dynaaminen toimintapolitiikka

Nykyaikaiset investoinnit

- Painopisteenä siirtyminen älykkääseen, vähähiiliseen talouteen
- Tiukemmat edellytykset & tiiviimpi yhteys EU-ohjausjaksoon
- Tuloksellisuutta koskevat kattavat tiedot (miltei reaaliajassa), avoin data

Yksinkertainen, joustava, dynaaminen

- 7 rahastoa, 1 asetus (50 % lyhyempi)
- 80 keskeistä tapaa yksinkertaistaa hallintoa
- Nopeampi täytäntöönpano (palaaminen n+2-sääntöön)
- Vastaa uusiin tarpeisiin (muuttoliike, talous)

Kaikkia alueita varten

- Tasapuolinen ja oikeudenmukainen Berliinin menetelmä
- 75 % köyhimmille alueille, joilla tarve on suurin
- Vastaa uusiin tarpeisiin ja tukee talouden siirtymävaihetta EU:ssa

Toimintapolitiikan uudistaminen



Toimintapoliittiset tavoitteet

11 tavoitetta on yksinkertaistettu ja yhdistetty viideksi:

1. Älykkäämpi Eurooppa (innovatiivinen ja älykäs talouden rakennemuutos)
2. Vihreämpi, vähähiilinen Eurooppa (mm. energiakäänne, kiertotalous, ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja riskienhallinta)
3. Yhteenliitetymmpi Eurooppa (liikkuvuus sekä TVT:n yhteenliittäminen)
4. Sosiaalisempi Eurooppa (Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari)
5. Eurooppa lähempänä kansalaisia (kaupunki-, maaseutu- ja rannikkoalueiden kestävä kehitys ja paikalliset aloitteet)

Kaksi horisontaalista tavoitetta

- Hallinnollisten valmiuksien kehittäminen
- Alueiden välinen ja rajat ylittävä yhteistyö (juurruttaa yhteistyön osaksi valtavirtaa)

EAKR:n TEMAATTINEN KESKITTÄMINEN

- Säilytetään menotaso kasvun ja työllisyyden avainaloilla
- Kansallisella tasolla keskittäminen perustuu asukaskohtaiseen BKTL:on => joustavuus

Maat, joissa	TT 1 ("älykkäämpi Eurooppa") vähintään, %	TT 2 ("vihreämpi, vähähiilinen Eurooppa") vähintään, %
BKTL on alle 75 %	35 %	30 %
BKTL on 75–100 %	45 %	30 %
BKTL on yli 100%	60 %	TT 1 ja TT 2 vähintään 85 %

- 6 % talousarviosta kaupunkikehitykseen paikallisten kehittämiskumppanuuksien avulla (voi olla päällekkäinen edellisten kanssa)

Muutoksia EAY:ssä

- Valtavirtaistaminen horisontaalisten tavoitteiden kautta
- Rajat ylittävät ohjelmat: varojen jakelijoista strategisen suunnittelun keskuksiksi
- Uutta: Alueiden välinen innovaatioväline
- Uutta: Merialueyhteistyötä kehitetään rajat ylittävästä yhteistyöstä merialueitasolle
- Uutta: Erityinen osa-alue syrjäisimpiä alueita varten (mukaan lukien EU:n ulkopuolinen yhteistyö)
- Uutta: EU:n ulkopuolinen yhteistyö (IPA:n/ENI:n liittäminen)
- Uutta: Eurooppalainen rajanylinen mekanismi (ulkoinen rajatylittävä yhteistyö ja eurooppalainen rajanylistä lainsäädännön soveltamista koskeva lausuma)

Kaupunkialueiden kestävä kehitys

- Uusi kohdennettu erityistavoite kaupunkialueiden integroidun kehityksen edistämiseksi
- 6 % EAKR:n varoista suunnataan kaupunkialueiden kehittämiseen paikallisten kehittämiskumppanuuksien kautta useilla välineillä
- Vaatimus paikallisten kehittämisstrategioiden käytöstä – paikallinen sitoutuminen
- Eurooppalainen kaupunkialoite: johdonmukainen lähestymistapa valmiuksien kehittämiseen, innovaatiotoimet, tietämys ja politiikan kehittäminen sekä viestintä



Onnistumisedellytysten luominen

Mahdollistamisedellytykset (aiemmin ”ennakkoedellytykset”)

- Karsiminen (35:stä 20:een), selkeyttäminen ja sitominen tiiviimmin toimintapolitiikkaan
- Menoilmoitusta koskeva edellytys (= ei toimintasuunnitelmaa, vaan edellytyksiä seurataan koko ohjelmakauden ajan)

EU:n hallinto

- EU-ohjausjakso
- Makrotaloudelliset ehdot
- Uudistusten tukiohjelma
- Oikeusvaltioperiaate

Oikeudellinen rakenne



Keskeiset säädökset

Yleisiä säännöksiä koskeva asetus (CPR-asetus)

- Kattaa 7 rahastoa: EAKR, koheesiorahasto, ESR+, EMKR, AMIF, ISF ja BMVI
- Sisältää toteutukseen liittyvät osatekijät

Myös: ESR+-asetus

EAKR- /koheesiorahasto asetus

- Yksi asetus kattaa molemmat rahastot
- Sisältää toimintapoliittiset painopisteet (erityistavoitteet, temaattista keskittämistä koskevat vaatimukset jne.)

EAY-asetus

- Alueellinen yhteistyö, mukaan lukien ulkoinen apu
- Uusi alueiden välinen innovaatioväline

Eurooppalainen rajanylisen mekanismi:

Rajat ylittäviä hankkeita helpottava heti käyttövalmis oikeudellinen väline

Yksinkertaistaminen ja joustavuus

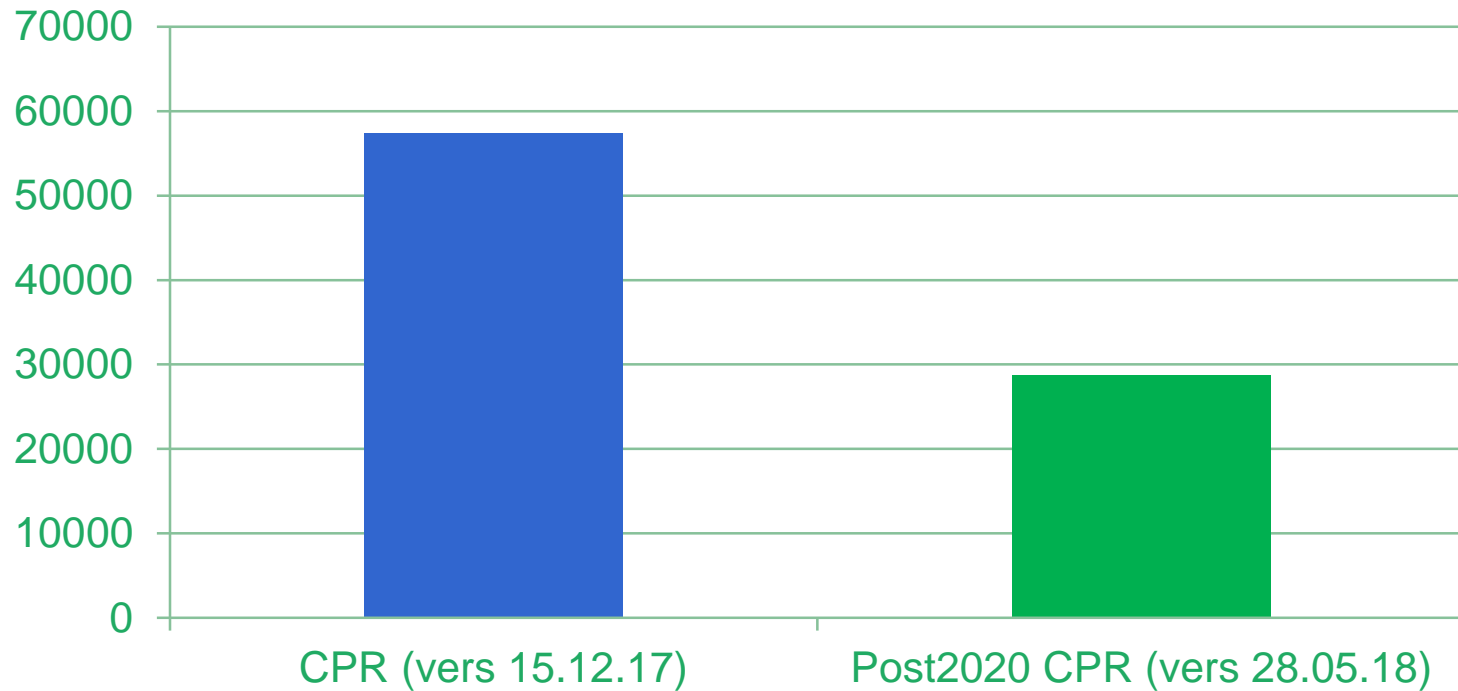


Yksinkertaisempi

- Varsinainen rakenne – seitsemän rahastoa, yhteinen sääntökirja
- Puolet lyhyempi sääntökirja
- Käsikirja: 80 keskeistä tapaa yksinkertaistaa hallintoa (esimerkkejä seuraavissa dioissa)

Enemmän varoja, vähemmän sanoja

Sanojen lukumäärä



Ohjelmasuunnittelu

Mitä sisältää?

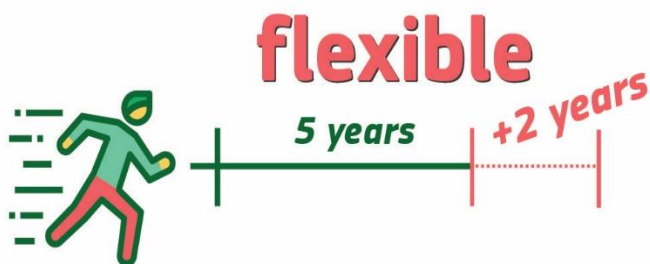
- Yksinkertaistettu, kohdennetumpi ja strategisempi ohjelmasuunnittelu jäsennellysti esitettynä
- Tulosperusteisuus: väliarviointi vuonna 2025
- Synergia: sidotaan tiiviimmin EU-ohjausjaksoon
- Liitteet: korvataan noin 40 ala-asetusta vuosina 2014–2020

Mitä jätetään pois?

- Kumppanuussopimusta ei enää muuteta ohjelmakaudella
- Kumppanuussopimusten ja ohjelmien päällekkäisyydet karsitaan (esimerkki: mahdollistamisedellytyksiä sisältyy vain ohjelmiin)
- Vähemmän prosesseja: tekniset mukautukset yhdistetään tulosten tarkasteluun

Joustavampi

- Uusi siirtomahdollisuus: Jäsenvaltio voi pyytää siirtämään enintään 5 % ohjelman varoista toiseen EU:n välineeseen
- Yksinkertaisempi uudelleenohjelmointi: enintään 5 % prioriteetin (3 % ohjelman) määrärahoista voidaan kohdentaa uudelleen ilman komission päätöstä.
- ”5+2”-ohjelmasuunnittelu:
 - **Alkuperäinen ohjelmakausi 5 vuotta**
 - **Vuosien 2026–2027 määrärahat ohjelmoidaan vuosina 2024–2025 väliarviointien jälkeen**
(perusta: uudet tarpeet, tuloksellisuus)
 - **Teknisen mukautuksen käyttöönotto (määrärahojen muutokset vuodesta 2025 alkaen)**



Maksukorvausten yksinkertaistaminen

Mitä sisältää?

- Yksinkertaistetut kustannusvaihtoehdot. Yksikkökustannukset, kertasuoritukset, kiinteämääräinen rahoitus.
- Rahoitus, joka ei perustu kustannuksiin (= perustuu ehtoihin tai välitavoitteisiin)
- Täytäntöönpanoon tai välitavoitteisiin liittyvä tekninen apu.

Mitä jätetään pois?

Vähemmän kuitteihin perustuvia kustannusten korvauksia = vähemmän paperityötä, kuitteja, laskuja

Huom. Tutkimuksen mukaan näillä yksinkertaistamistoimenpiteillä voidaan säästää 25 % hallintokustannuksista.

Yksinkertaisempi hallinnointi ja valvonta

Mitä sisältää?

- Oikeasuhteisempi järjestelmä ohjelmille, joissa virhetaso on alhainen: nojautuminen kansallisiin järjestelmiin, ei järjestelmätarkastusta, enintään 30 toimen otantatarkastus
- Yksinkertaisempi tilien hyväksymismenettely (ei tilejä, joiden saldo on nolla)
- Selkeytetään asiakirjojen säilyttämisen määräaika tuensaajien osalta (5 vuotta viimeisen korvauksenmaksuvuoden lopusta)

Mitä jätetään pois?

- Ei nimeämismenettelyä: nykyisten viranomaisten ja järjestelmien säilyttäminen
- Vähemmän valvontatasoja: Todentamisviranomaiset korvataan kirjanpito toiminnolla (ei päällekkäisiä tarkastuksia)
- Kaikkien maksatushakemusten hallinnollinen tarkastus Vuoden 2020 jälkeen: riskiperusteinen otanta

Rahoitusvälineiden käytön lisääminen

- Edistetään rahoitusvälineiden käyttöä yksinkertaistamalla:
 - Kevennetyt ennakoarvioinnit
 - Avustuksia ja rahoitusvälineitä koskevat yhdenmetyt säännöt (=> sääntöjen hallinta ja välineiden yhdistäminen helpottuu)
 - Tukikelpoisuutta, maksuja ja hallintomaksuja koskevat yksinkertaisemmat säännöt
 - Ei erillistä raportointia
- Kustakin rahastosta enintään 5 %:n vapaaehtoinen rahoitusosuus uuteen InvestEU-välineeseen. InvestEU:n säännöt yhdistetään koheesiopolitiikan tavoitteisiin.

Tuloksellisuus, seuranta ja arviointi

Mitä sisältää?

- Tuloskehys kattaa kaikki tuotos- ja tulosindikaattorit
- Edistymistä koskevat ”avoimet tiedot” joka toinen kuukausi
- Komission ja jäsenvaltioiden jäsenneily ja dynaaminen poliittinen vuoropuhelu vuotuisessa arviointikokouksessa

Mitä jätetään pois?

- Suoritusvaraus (korvataan ”5+2”-ohjelmasuunnittelulla)
- Vuotuiset koheesipolitiikan täytäntöönpano- ja edistymiskertomukset
- Ennakkoarviointi

Solidaarisuus ja vastuunjako

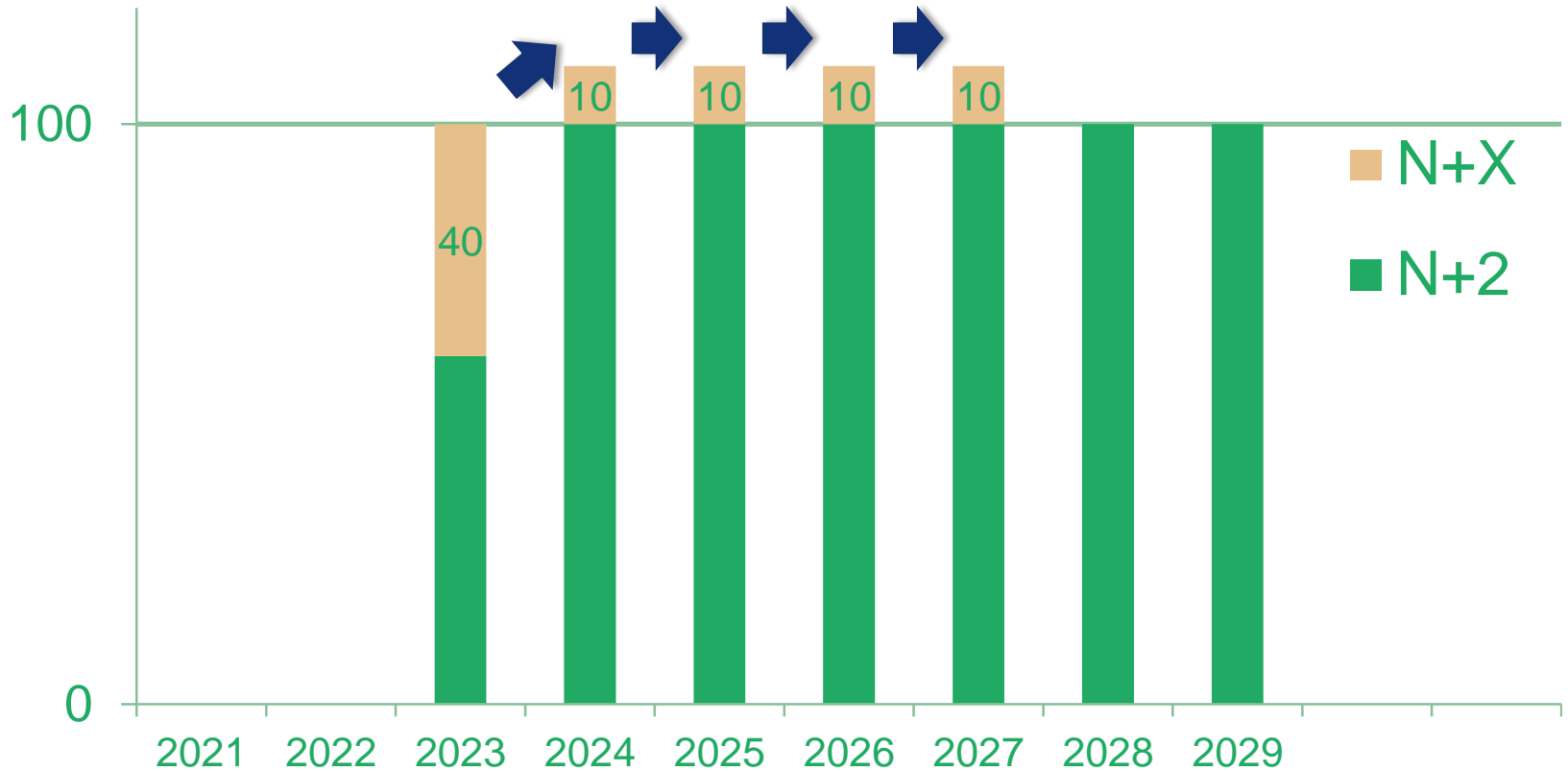
EU:n yhteisrahoituksen alhaisempi enimmäismäärä

EU:n rahoitusosuuden enimmäismäärä	
70 %	Vähemmän kehittyneet alueet Syrjäisimmät alueet Koheesiorahasto Interreg
55 %	Siirtymäalueet
40 %	Kehittyneemmät alueet

”Vastasuoritus” (quid pro quo) ALV:n tukikelpoisuus
Tuloja tuottaviin hankkeisiin ei sovelleta erityissääntöjä

Siirrytään N+3-säännöstä N+2-säntöön vähitellen vuoteen 2028 mennessä

60:tä % vuoden 2021 määrärahoista koskee n+2-säntö vuonna 2023
Loput 40 % maksetaan 10 %:n osuuksissa vuosina 2024-2027 (n+x)



Määrärahojen kohdentaminen ja tukikelpoisuus

Vaihe 1: ”Berliinin menetelmä” (%-osuus osoittaa rahallisen merkityksen)

	2014–2020	2021–2027
BKT (ml. BKTL koheesiorahaston osalta)	86 %	81 %
Työmarkkinat, koulutus, väestökehitys	14 %	15 %
Ilmasto	-	1 %
Muuttoliike	-	3 %
Yhteensä	100 %	100 %

Työmarkkinat: työttömyysaste, nuorten työttömyysaste, työllisyysaste

Koulutus: koulunkäynnin keskeyttäneet, korkeakoulutus, alhainen koulutustaso

Väestökehitys: alueiden väestö, alhainen väestötiheys

Ilmasto: Kasvihuonekaasupäästöt päästökauppajärjestelmään kuulumattomilla aloilla

Muuttoliike: Muiden kuin EU:n kansalaisten nettomuutto

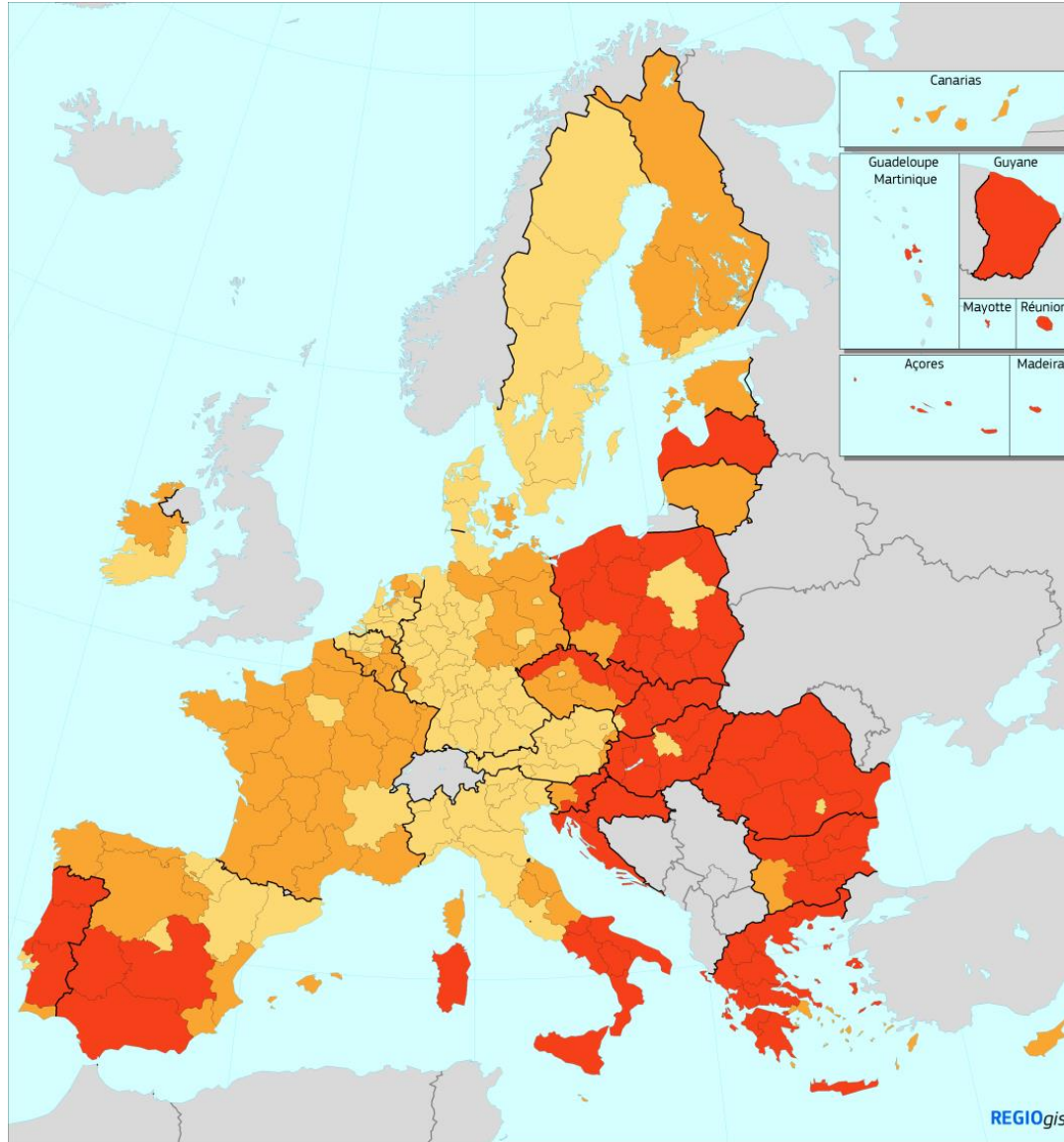
Painopiste edelleen vähemmän kehittyneissä alueissa

	2014–2020	2021–2027
Koheesiorahasto	22 %	13 %
Vähemmän kehittyneet alueet (EAKR & ESR+)	53 %	62 %
Siirtymäalueet (EAKR & ESR+)	10 %	14 %
Kehittyneemmät alueet (EAKR & ESR+)	15 %	11 %
Yhteensä (koheesiorahasto, EAKR, ESR+)	100 %	100 %
Koheesiorahasto + vähemmän kehittyneet alueet	74 %	75 %

Määrärahat jäsenvaltioittain

Jäsenvaltio	Määrärahat 2021–2027 (miljardia, vuoden 2018 hintoina)	Muutos kaudesta 2014–2020 (%)	Tuki-intensiteetti (EUR/asukasta kohti)	Muutos kaudesta 2014–2020 (%)
BG	8,9	8	178	15
RO	27,2	8	196	17
HR	8,8	-6	298	0
LV	4,3	-13	308	0
HU	17,9	-24	260	-22
EL	19,2	8	254	12
PL	64,4	-23	239	-24
LT	5,6	-24	278	-12
EE	2,9	-24	317	-22
PT	21,2	-7	292	-5
SK	11,8	-22	310	-22
CY	0,9	2	147	-5
SI	3,1	-9	213	-11
CZ	17,8	-24	242	-25
ES	34,0	5	105	3
MT	0,6	-24	197	-28
IT	38,6	6	91	5
FR	16,0	-5	34	-9
FI	1,6	5	42	2
BE	2,4	0	31	-5
SE	2,1	0	31	-6
DE	15,7	-21	27	-20
DK	0,6	0	14	-3
AT	1,3	0	21	-4
NL	1,4	0	12	-3
IE	1,1	-13	33	-17
LU	0,1	0	16	-14
EU27	331	-9,9	106	-11

Uusi alueiden tukikelpoi- suuskartta 2021–2027



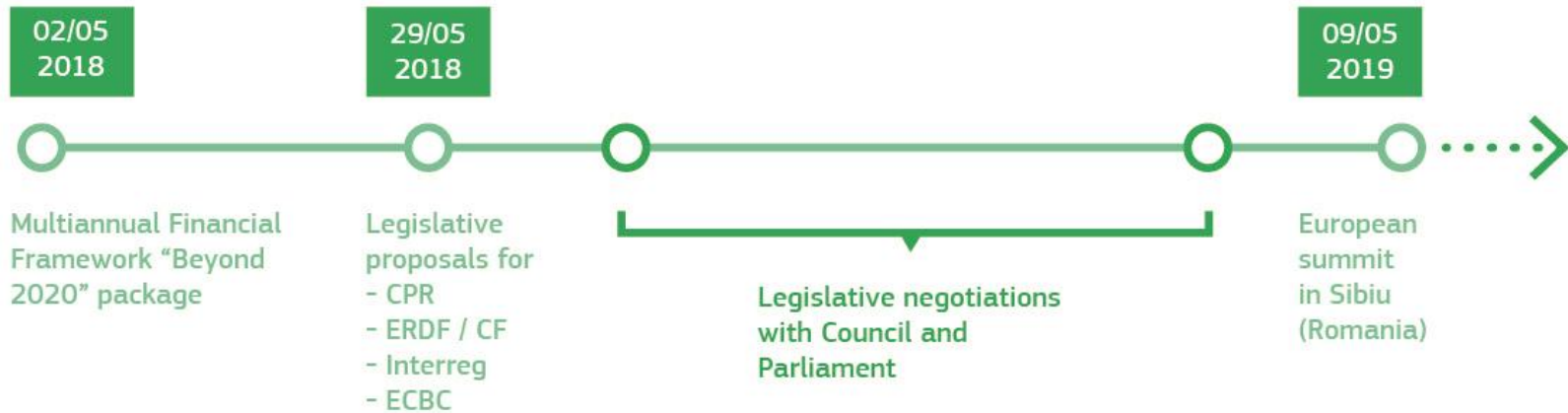
GDP/head (PPS) by NUTS2 region, average 2014-2015-2016

Index, EU-27 = 100

- < 75% (less developed regions)
- 75% - 100% (transition regions)
- >= 100% (more developed regions)

Jatkotoimet

Aikajana



Kiitos mielenkiinnosta!



#CohesionPolicy
#EUinmyRegion